

HALAMAN PERSETUJUAN

Skripsi dengan Judul

**IMPLEMENTASI RENCANA STRATEGIS DINAS TATA RUANG KOTA
DALAM PELESTARIAN KAWASAN DAN BANGUNAN CAGAR BUDAYA
KOTA SURAKARTA**

Telah Disetujui untuk Dipertahankan Penguji Skripsi

Jurusan Ilmu Administrasi


Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Sebelas Maret Surakarta

Tanggal : Agustus 2015

Mengetahui,

Pembimbing Skripsi



Dra. Sri Yuliani, M.Si

NIP. 196307301990032002

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi ini Telah Disetujui dan Disahkan Oleh Panitia Penguji Skripsi
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Sebelas Maret
Surakarta

Pada hari : Selasa
Tanggal : 14 Juli 2015
Panitia Penguji :

1. Drs. Marsudi, M.S.
NIP. 195508231983031001

(.....)
Ketua Penguji

2. Faizatul Ansoriyah, S.Sos., M.Si.
NIP. 198203042008122003

(.....)
Sekretaris Penguji

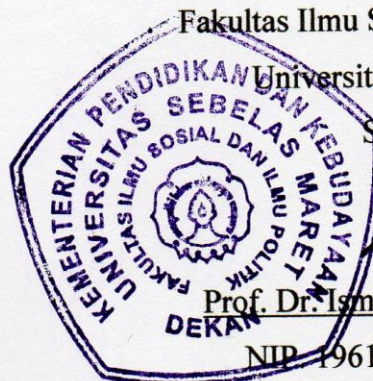
3. Dra. Sri Yuliani, M.Si.
NIP. 196307301990032002

(.....)
Penguji

Mengetahui

Dekan

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Sebelas Maret
Surakarta



Prof. Dr. Ismi Dwi Astuti N., M.Si
NIP. 196108251986012001

PERNYATAAN ORISINILITAS DAN PUBLIKASI SKRIPSI

Saya menyatakan dengan sebenarnya bahwa :

1. Skripsi yang berjudul : “Implementasi Rencana Strategis Dinas Tata Ruang Kota dalam Pelestarian Kawasan dan Bangunan Cagar Budaya Kota Surakarta” ini adalah karya saya sendiri dan bebas dari plagiat, serta tidak terdapat karya ilmiah yang pernah diajukan orang lain untuk memperoleh gelar akademik, serta tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain kecuali secara tertulis digunakan sebagai acuan dalam naskah ini, dan disebutkan dalam sumber acuan serta daftar pustaka.
2. Publikasi sebagian atau keseluruhan isi pada skripsi pada jurnal atau forum ilmiah lain harus seijin dan menyertakan tim pembimbing sebagai *author* dan institusi yang bersangkutan. Apabila dalam waktu sekurang-kurangnya satu semester (enam bulan sejak pengesahan skripsi), saya tidak melakukan publikasi sebagian atau keseluruhan skripsi ini, maka Prodi Administrasi Negara berhak mempublikasikannya pada jurnal ilmiah yang diterbitkan oleh Prodi Administrasi Negara. Apabila saya melakukan pelanggaran dari ketentuan publikasi ini, maka saya bersedia mendapatkan sanksi akademik yang berlaku.

Surakarta, Agustus 2015



Amanda Clara Sany

D 0111014

MOTTO

"Banyak kegagalan dalam hidup ini dikarenakan orang-orang tidak menyadari betapa dekatnya mereka dengan keberhasilan saat mereka menyerah."

(Thomas Alva Edison)

"Sesuatu yang belum dikerjakan, seringkali tampak mustahil; kita baru yakin kalau kita telah berhasil melakukannya dengan baik."

(Evelyn Underhill)

"Jika orang berpegang pada keyakinan, maka hilanglah kesangsian. Tetapi, jika orang sudah mulai berpegang pada kesangsian, maka hilanglah keyakinan."

(Sir Francis Bacon)

"Bersikaplah kukuh seperti batu karang yang tidak putus-putus-nya dipukul ombak. Ia tidak saja tetap berdiri kukuh, bahkan ia menenteramkan amarah ombak dan gelombang itu."

(Marcus Aurelius)

HALAMAN PERSEMBAHAN

Skripsi ini dengan tulus penulis persembahkan untuk :

1. Mamah dan Papahku tercinta atas segala kasih sayang, dukungan, perhatian, harapan, serta segenap doa yang selalu menyertai penulis.
2. Adikku yang selalu memberikan semangat dan dukungan selama ini.
3. Sahabat-sahabatku AN-B yang banyak memberikan pengalaman berharga bagi penulis serta menjadi tempat untuk saling berbagi cerita.
4. Almamaterku Universitas Sebelas Maret tercinta, tempat dimana aku menuntut ilmu, dan tempat dimana aku bisa mendapatkan pelajaran hidup yang sangat berharga.

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa atas segala berkat dan karuniaNya sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi yang berjudul **“IMPLEMENTASI RENCANA STRATEGIS DINAS TATA RUANG KOTA DALAM PELESTARIAN KAWASAN DAN BANGUNAN CAGAR BUDAYA KOTA SURAKARTA”** dengan lancar. Skripsi ini disusun dan diajukan dalam rangka memenuhi salah satu syarat kelulusan guna memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi Ilmu Administrasi Negara, Jurusan Ilmu Administrasi, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Sebelas Maret Surakarta.

Penulis menyadari bahwa proses penulisan skripsi ini tidak lepas dari dukungan serta bantuan berbagai pihak yang terlibat dalam penelitian dan penyusunan skripsi ini. Oleh karena itu pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada yang terhormat:

1. Ibu Drs. Sri Yuliani, M.Si. selaku dosen pembimbing skripsi yang telah memberikan waktu, bimbingan serta arahan kepada penulis dengan sabar sehingga penulis mampu menyelesaikan skripsi ini.
2. Bapak Drs. Sukadi dan Drs. Is Hadri Utomo, M.Si selaku Pembimbing Akademik atas bimbingannya selama penulis menuntut ilmu di FISIP UNS Surakarta.

3. Ibu Dr. Kristina Setyowati, M.Si selaku Kepala Program Studi Ilmu Administrasi Negara Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Sebelas Maret.
4. Prof. Dr. Ismi Dwi Astuti N, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Sebelas Maret Surakarta.
5. Seluruh Dosen pengajar Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Sebelas Maret Surakarta yang telah memberikan banyak ilmu pengetahuan yang sangat berguna bagi penulis.
6. Segenap dosen Program Studi Ilmu Administrasi Negara Universitas Sebelas Maret yang telah memberikan ilmu pengetahuan selama penulis menempuh pendidikan kuliah di Universitas Sebelas Maret ini.
7. Segenap pegawai dan staff Dinas Tata Ruang Kota Surakarta yang telah banyak membantu penulis dalam mengumpulkan data yang sangat berguna dalam penysunan skripsi.

Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan skripsi ini masih terdapat kekurangan dan jauh dari kesempurnaan. Oleh karena itu, kritik dan saran yang bersifat membangun ke arah perbaikan skripsi di masa mendatang akan penulis terima dengan senang hati. Akhir kata, semoga skripsi ini dapat berguna bagi penelitian dan pengembangan Program Studi Ilmu Administrasi Negara selanjutnya serta untuk pihak-pihak lain yang membutuhkan.

Surakarta, Agustus 2015

Penulis

Amanda Clara Sany

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
PERNYATAAN ORISINILITAS DAN PUBLIKASI SKRIPSI	iv
HALAMAN MOTTO	v
HALAMAN PERSEMBAHAN	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL.....	xi
DAFTAR GAMBAR	xii
ABSTRAK	xiii
<i>ABSTRACT</i>	xiv
BAB I. PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah	8
C. Tujuan Penelitian.....	9
D. Manfaat Penelitian.....	10
BAB II. TINJAUAN PUSTAKA.....	11
A. Manajemen Strategis	11
B. Perencanaan Strategi	17
C. Implementasi Strategi.....	21
D. Pelestarian Kawasan dan Bangunan Cagar Budaya	38
E Kerangka Berpikir	40
BAB III. METODE PENELITIAN.....	43
A. Jenis Penelitian.....	43
B. Lokasi Penelitian	44
C. Sumber Data	44
D. Teknik Penentuan Informan.....	46
E. Teknik Pengumpulan Data	47
F. Validitas Data.....	48
G. Teknik Analisis Data.....	49
BAB IV. PEMBAHASAN.....	51
A. Deskripsi Lokasi.....	51
1. Gambaran Umum Kota Surakarta	51
2. Gambaran Umum Dinas Tata Ruang Kota Surakarta	55
a. Landasan Hukum	55
b. Tugas Pokok dan Fungsi (Tupoksi).....	57
c. Visi dan Misi.....	58
d. Struktur Organisasi	59
e. Tujuan, Sasaran, dan Strategi	60
f. Kebijakan Dinas Tata Ruang Kota Surakarta	62
3. Rincian Tugas Pokok dan Fungsi Bidang Pelestarian Kawasan dan Bangunan Cagar Budaya Dinas Tata Ruang Kota Surakarta	62

4. Tata Kerja Dinas Tata Ruang Kota Surakarta	64
B. Hasil Penelitian.....	66
1. Implementasi Strategi.....	66
a. Pengembangan Program	68
b. Perkiraan Anggaran Pelaksanaan Program.....	89
c. Prosedur Pelaksanaan Program atau Kegiatan.....	94
d. Pengawasan Program atau Kegiatan	100
2. Faktor Pendukung dan Faktor Penghambat dalam Implementasi Rencana Strategis Pelestarian Kawasan dan Bangunan Cagar Budaya Kota Surakarta	103
A. Faktor Pendukung.....	103
B. Faktor Penghambat	109
BAB V PENUTUP.....	122
A. Kesimpulan	122
B. Saran	125
DAFTAR PUSTAKA.....	127
LAMPIRAN.....	130

DAFTAR TABEL

Tabel 4.1	Rumusan Rencana Program dan Kegiatan SKPD Tahun 2013 dan Pencapaian Maju Tahun 2014 Kota Surakarta Bidang Pelestarian Kawasan dan Bangunan Cagar Budaya	77
Tabel 4.2	Rumusan Rencana Program dan Kegiatan SKPD Tahun 2014 dan Pencapaian Maju Tahun 2015 Kota Surakarta Bidang Pelestarian Kawasan dan Bangunan Cagar Budaya	81
Tabel 4.3	Rumusan Rencana Program dan Kegiatan SKPD Tahun 2013 dan Pencapaian Maju Tahun 2014 Kota Surakarta Bidang Pelestarian Kawasan dan Bangunan Cagar Budaya	85
Tabel 4.4	Daftar Karyawan / Karyawati DTRK Bidang Pelestarian Kawasan dan Bangunan Cagar Budaya	113
Tabel 4.5	Matriks Rangkuman Hasil dan Pembahasan Penelitian.....	118

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1	Gambar Elemen-elemen Dasar Proses Manajemen Strategis	13
Gambar 2.2	Proses tahapan Manajemen Strategis	14
Gambar 2.3	Kerangka Berpikir	42
Gambar 3.1	Model Analisis Interaktif	51

ABSTRAK

Amanda Clara Sany. D0111014. Implementasi Rencana Strategis Dinas Tata Ruang Kota dalam Pelestarian Kawasan dan Bangunan Cagar Budaya Kota Surakarta. Skripsi. Program Studi Ilmu Administrasi Negara. Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik. Universitas Sebelas Maret. Surakarta. 2015.

Cagar budaya adalah aset yang sangat berharga dan menjadi bukti dari peninggalan sejarah masa lampau yang tidak mungkin diperbaharui kembali. Kota Surakarta, merupakan kota yang berpotensi sebagai kota pariwisata, terutama dalam hal peninggalan gedung bersejarah dan cagar budaya. Hal tersebut mendorong Dinas Tata Ruang Kota Surakarta untuk melestarikan kawasan dan bangunan cagar budaya di Kota Surakarta melalui rencana strategis tahun 2011-2015. Implementasi dalam rencana strategis ini yang kemudian ingin dikaji oleh penulis untuk mengetahui dan menggambarkan bagaimana implementasi yang telah dilakukan oleh Dinas Tata Ruang Kota Surakarta.

Penelitian ini menggunakan konsep manajemen strategis berupa implementasi dari Hunger dan Wheleen (2003) terkait proses implementasi renstra yang dilakukan Dinas Tata Ruang Kota Surakarta dalam mencapai sasarannya. Sehingga dapat diketahui bagaimana implementasi rencana strategis Dinas Tata Ruang Kota Surakarta dalam melestarikan kawasan dan bangunan cagar budaya.

Penelitian ini dilakukan di Dinas Tata Ruang Kota Surakarta. Penelitian menggunakan metode deskriptif kualitatif dimana penelitian ini berusaha untuk menjelaskan suatu fakta atau realita sebenarnya di lapangan. Teknik pengumpulan data menggunakan metode wawancara, dokumentasi, dan observasi. Validitas data menggunakan teknik triangulasi data. Teknik analisis data dilakukan dengan menggunakan model analisis data interaktif.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa Dinas Tata Ruang Kota Surakarta telah melakukan implementasi dalam proses manajemen strategis dengan baik. Program kerja yang telah dibuat dapat dilaksanakan sesuai dengan renstra, dan dapat mendukung kinerja Dinas Tata Ruang Kota Surakarta dalam menyelenggarakan urusan pemerintahan dalam bidang pelestarian kawasan dan bangunan cagar budaya. Program kerja dalam renstra sampai tahun 2015 ada 1 program kerja yaitu program perencanaan tata ruang yang dituangkan dalam 4 kegiatan. Semua kegiatan tersebut sudah dapat dilaksanakan sesuai dengan rencana. Namun ada 1 indikator kinerja yang belum bisa dilaksanakan karena ada hambatan dalam pendanaan. Berdasarkan hasil penelitian dapat diketahui bahwa pelaksanaan renstra Dinas Tata Ruang Kota Surakarta sudah dapat berjalan namun belum maksimal. Faktor pendukung implementasi renstra ini antara lain: komitmen dari pemerintah, kemampuan organisasi, sarana dan prasarana. Selain itu faktor penghambatnya antara lain : terbatasnya dana/anggaran, keterbatasan SDM, rendahnya kesadaran masyarakat dalam pelestarian cagar budaya.

Kata kunci : Rencana Strategi, Implementasi, Cagar Budaya.

ABSTRACT

Amanda Clara Sany. D0111014. Implementation of Strategic plan of the City Spatial Planning Agency in the Conservation Area and Heritage Buildings of Surakarta City. Minor Thesis. Study Program of Public Administration. Social Science and Political Science Faculty. Sebelas Maret University. Surakarta. 2015.

Reserve culture is a valuable asset and a proof of the historical relics of the past that is not possible renewed. Surakarta city is a city that has potential as a tourism city, especially in the case of heritage buildings and historic cultural heritage. It encourages the Department of Spatial Surakarta to preserve regional and cultural heritage buildings in Surakarta through the strategic plan 2011-2015. Implementation of this strategic plan is then to be examined by the authors to determine and describe how the implementation has been done by the Department of Spatial Surakarta.

This research uses the concept of strategic management in the form of implementation from Hunger and Wheleen (2003) related to implementation of the strategic planning process undertaken Surakarta Spatial department in achieving its objectives. So that it can be seen how the implementation of the strategic plan of Surakarta Spatial department in preserving regional and cultural heritage buildings. This research was conducted at the Department of Spatial Surakarta.

Research was using qualitative descriptive method in which this study seeks to explain the facts or actual reality on the ground. Use traditional methods of data collection techniques interview, documentation and observation. Validity of data was using data triangulation technique. Data analysis technique was done by using the interactive data analysis model.

The results of research showed that the spatial department Surakarta City has implemented the strategic management process with a balk. The work program that has been created can be implemented in accordance with the strategic plan, and can support the performance of the Department of Spatial Surakarta in carrying out government affairs in the field of preservation of cultural heritage area and the building. The work program in the strategic plan until 2015 there was one work program that spatial planning program as outlined in 4 activities. All of these activities can be implemented according to plan. However there is one indicator of performance cannot be implemented because there are obstacles in funding. Based on the results of this research is that the implementation of the strategic plan Surakarta Spatial department has been able to walk, but not maximized. Factors supporting the implementation of this strategic plan, among others: the commitment of the government, organizational capabilities, facilities and infrastructure. Besides inhibiting factors, among others: the limited budget funds, limited human resources, lack of public awareness in the preservation of cultural heritage.

Keywords : Strategic Plan, Implementation, Heritage.